

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. stavak 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), a u svezi točke VI. stavak 2. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice (Narodne novine, broj 91/2011, 28/2013 i 76/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2014. donijela

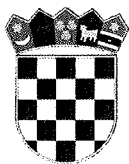
ZAKLJUČAK

Prihvaća se Godišnje izvješće o radu Nacionalnog povjerenstva za olakšice za 2013. godinu, koje je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Nacionalno povjerenstvo za olakšice aktom Klasa: 343-01/09-01/125, Urbroj: 530-06-1-1-14-48 od 18. srpnja 2014.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

Predsjednik
Zoran Milanović



REPUBLIKA HRVATSKA

NACIONALNO POVJERENSTVO

ZA OLAKŠICE

Prisavlje 14, HR-10000 Zagreb

Tel.: (+385 1) 6169 060; Fax.: 6196 393

GODIŠNJE IZVJEŠĆE

**O RADU NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE
ZA 2013. GODINU**

svibanj 2014.

Sadržaj:

- **UVOD**
- **OSNIVANJE I RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE**
- **SASTANCI NACIONALNOGA POVJERENSTVA**
- **FINANCIJSKA SREDSTVA ZA RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA
ZA OLAKŠICE**
- **ZAKLJUČAK**

Sukladno točki VI. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice („Narodne novine“, broj: 91/2011 i 28/2013), Nacionalno povjerenstvo za olakšice dostavlja pisanim putem Vladi Republike Hrvatske, sljedeće:

GODIŠNJE IZVJEŠĆE

O RADU NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE ZA 2013. GODINU

UVOD

Nacionalno povjerenstvo za olakšice osnovano je u cilju pojednostavnjivanja postupaka i dokumentacije vezano za kretanje zrakoplova, posade, putnika i njihove prtljage, tereta, pošte i zrakoplovnih zaliha.

OSNIVANJE I RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE

Osnivanje Nacionalnog povjerenstva za olakšice predviđeno je odredbama članka 37. stavka 1. i članka 141. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09, 84/11, 54/13 i 127/13). Slijedom navedenih odredaba, Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice.

Za članove Nacionalnoga povjerenstva za olakšice imenovani su predstavnici Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva financija, Ministarstva turizma, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva zdravlja, Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo, operatora aerodroma (Zračna luka Split d.o.o.) i zračnoga prijevoznika (Croatia Airlines d.d.).

U 2013. godini dužnosti članova Nacionalnoga povjerenstva za olakšice obnašale su sljedeće osobe:

MINISTARSTVO POMORSTVA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

Vildana Megla, predsjednik

Melita Gostiša, tajnik

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Maja Caktaš, član

MINISTARSTVO FINANCIJA – CARINSKA UPRAVA

Željko Kralj, član

MINISTARSTVO TURIZMA

Blanka Belošević, član

MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA

Gordana Krpičak, član

MINISTARSTVO ZDRAVLJA

Ana Marija Crnić, član

HRVATSKA AGENCIJA ZA CIVILNO ZRAKOPLOVSTVO

Edita Bošković, član

ZRAČNA LUKA SPLIT D.O.O.

Mate Melvan, član

CROATIA AIRLINES D.D.

Željko Pivalica, član

SASTANCI NACIONALNOGA POVJERENSTVA

Prema odredbama članka 4. Poslovnika o organizaciji i načinu rada Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, sastanci Nacionalnog povjerenstva za olakšice održavaju se po potrebi, a najmanje četiri puta godišnje. Budući da je opseg poslova i utvrđena dinamika rada to zahtijevala, Nacionalno povjerenstvo za olakšice je tijekom 2013. godine održalo 5 sastanaka i to 05. ožujka 2013., 30. listopada 2013., 21. studenoga 2013., 29. studenoga 2013. i 17. prosinca 2013.

Tako je na prvom sastanku u 2013., održanom dana 05. ožujka 2013., Nacionalno povjerenstvo za olakšice utvrdilo Godišnje izvješće o radu Nacionalnoga povjerenstva za olakšice za 2012. godinu te isto dostavilo Vladi Republike Hrvatske. Zaključkom od 29. svibnja 2013. Vlada Republike Hrvatske prihvatila je Godišnje izvješće o radu Nacionalnoga povjerenstva za olakšice za 2012. godinu.

Nacionalno povjerenstvo za olakšice je i na ovom sastanku nastavilo s razmatranjem problematike API podataka (Advance Passenger Information – u daljnjem tekstu: API podaci), koji predstavljaju skup određenih podataka o putnicima na temelju kojih se može unaprijediti kontrola ulaska u Republiku Hrvatsku. Budući da postoji više načina distribucije API podataka, konačna cijena implementacije odnosno korištenja sustava ovisi o odabranom modelu komunikacije. Zračne luke već prikupljaju API podatke prilikom prijavljivanja putnika za let te njihova iskustva, kao i iskustva zračnih prijevoznika koji su se već susreli s uvođenjem takvih sustava u zemljama Europske unije, mogu u značajnijoj mjeri umanjiti troškove implementacije i olakšati uvođenje API sustava. Iako je utvrđeno je da problematika API podataka također ulazi u i djelokrug rada Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, te da će postati sastavnim dijelom Nacionalnoga programa za olakšice, daljnje aktivnosti su u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova, koje će iste provoditi u suradnji sa Ministarstvom financija – Carinskom upravom i obavještajnom službom. Konstatirano je da je izgledno uvođenje API sustava tek prilikom ulaska Republike Hrvatske u schengenski prostor.

Tako je na istom sastanku Nacionalnog povjerenstva za olakšice donesen zaključak kojim je primljena na znanje informacija predstavnice Ministarstva unutarnjih poslova u odnosu na razvoj provedbe sustava dostave podataka o putnicima prije njihovoga dolaska (Advance Passenger Information - API), da će se daljnje aktivnosti u odnosu na uvođenje API sustava odvijati na inicijativu Ministarstva unutarnjih poslova, a preporučuje se da API sustav ne bude uveden u Republiku Hrvatsku tijekom turističke sezone. Naime, tijekom sastanaka Nacionalnog povjerenstva za olakšice održanim u 2012., a nakon rasprave o problematici API podataka, predstavnik Ministarstva unutarnjih poslova obvezao se sačiniti prijedlog rješavanja API problematike, te je u svezi s tim donesen zaključak prema kojem će predstavnici Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva financija - Carinske uprave te operatora zrakoplova i operatora aerodroma, u direktnom kontaktu, predložiti način dostavljanja API podataka, imajući pri tomu u vidu različite financijske i tehničke aspekte ove problematike.

Isto tako, na sastanku održanom dana 05. ožujka 2013. bilo je riječi i o „Timatic“ bazi podataka, u svezi sa zahtjevima za prekograničnom putničkom dokumentacijom glede putovnica, viza, zdravlja, te carinskih propisa, u odnosu na uvoz odnosno izvoz roba i malih kućnih ljubimaca, poreza koji se plaćaju po putniku prilikom dolaska ili odlaska iz zračne luke i tomu slično.

Na sastanku održanom 30. listopada 2013. članovi Nacionalnoga povjerenstva, bili su upoznati s problematikom nastalom zbog nemogućnosti ishođenja iskaznice člana posade zrakoplova u Republici Hrvatskoj (Crew Member Certificate). Naime u Republici Hrvatskoj nije predviđeno izdavanje takve iskaznice te slijedom toga nije niti izrijekom propisano tijelo koji bi bilo nadležno za to. Imajući u vidu funkciju navedene iskaznice, na način da ista olakšava kretanje članova posade zrakoplova u zračnim lukama, te služi umjesto putovnice, kao i da nadomještava vizu, zaključeno je da će članovi Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, svaki u svojem resoru, provjeriti mogućnost i eventualnu nadležnost za izdavanje iskaznice člana posade zrakoplova.

Imajući u vidu da je jedna od osnovnih zadaća Nacionalnog povjerenstva za olakšice utvrđivanje prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice (u nastavku: Nacionalni program), Nacionalno povjerenstvo za olakšice je za svoj rad u 2013. planiralo te najvećim dijelom baziralo na izradi istoga, odnosno Nacionalni program bio je na dnevnom redu svih sastanaka Nacionalnog povjerenstva za olakšice u 2013. Naime, prema odredbama Zakona o zračnom prometu, Nacionalni program za olakšice na prijedlog Nacionalnog povjerenstva za olakšice donosi Vlada Republike Hrvatske.

Iako je s izradom Nacionalnoga programa za olakšice započeto prije više godina, i prije osnivanja Nacionalnog povjerenstva za olakšice, međunarodni propisi na kojima se isti bazira su mijenjani te je bilo nužno njegovo usklađivanje s novom regulativom, uz ujednačavanje termina pri prevođenju s engleskoga na hrvatski jezik. Radi kvalitetne izrade prijedloga Nacionalnoga programa, u 2013. godini je formirana posebna radna grupa koju su sačinjavali pojedini članovi Nacionalnog povjerenstva za olakšice, a koji su s obzirom na resor iz kojeg su nominirani zaduženi za odnosno područje, dok je predstavnicom Hrvatske agencije za civilno zrakoplovstvo određena kao predsjednica iste radne grupe i koordinator izrade Nacionalnoga programa za olakšice.

Nakon radnih sastanaka članova navedene radne grupe po pojedinim poglavljima, održanim izvan formalno sazvanih sastanaka Nacionalnog povjerenstva za olakšice, tekst prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice bio je spreman za prezentaciju i daljnji zajednički rad svih članova Nacionalnog povjerenstva za olakšice, a na sjednicama održanim 21. i 29. studenoga te 17. prosinca 2013.

Tako se rad na sjednicama Nacionalnog povjerenstva za olakšice tijekom 2013. može smatrati transparentnim, konstruktivnim i efikasnim, jer su u diskusiji o pojedinim dijelovima Nacionalnoga programa, aktivno sudjelovali svi članovi Nacionalnoga povjerenstva, koji su svojim poznavanjem specifičnih područja relevantnih za olakšice u zračnom prometu, dali doprinos u poboljšanju sadržaja Nacionalnoga programa od 1. poglavlja do zaključno 5. poglavlja.

FINANCIJSKA SREDSTVA ZA RAD NACIONALNOGA POVJERENSTVA ZA OLAKŠICE

Točkom VII. Odluke o osnivanju Nacionalnoga povjerenstva za olakšice, propisano je da predsjednik, članovi i tajnik Nacionalnoga povjerenstva, koji su zaposlenici središnjih tijela državne uprave, za rad odnosno članstvo u Nacionalnomu povjerenstvu za olakšice ne mogu primati naknadu, dok je za članove Nacionalnoga povjerenstva za olakšice koji nisu zaposlenici središnjih tijela državne uprave, utvrđena mjesečna neto-naknada u iznosu 1.000,00 kuna.

Sredstva za rad Nacionalnoga povjerenstva za olakšice osiguravaju se u Državnomu proračunu Republike Hrvatske.

U Državnomu proračunu Republike Hrvatske za 2013. godinu, na Razdjelu 065 – Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture, na aktivnosti A570312 – Nacionalna povjerenstva iz područja zračnoga prometa, na računu: 3291 – naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, povjerenstava i sl., osigurano ukupno 400.000,00 kuna. U 2013. godini utrošen je ukupni iznos od 391.198,90 kuna za isplatu naknade za rad članovima povjerenstava (četiri povjerenstva) koji nisu zaposlenici središnjih tijela državne uprave.

Za naknadu članovima Nacionalnoga povjerenstva za olakšice koji nisu zaposlenici središnjih tijela državne uprave (tri člana), u 2013. godini osiguran je i utrošen iznos od 71.626,83 kune.

ZAKLJUČAK

Tijekom 2013. godine, rad Nacionalnoga povjerenstva za olakšice bio je usmjeren na izradu prijedloga Nacionalnoga programa za olakšice, kao dokumenta od strateškoga značaja na području olakšica u zračnom prometu. Budući da je Nacionalni program opsežan dokument, Nacionalno povjerenstvo nastaviti će rad na istome kako bi bio donesen u četvrtom kvartalu 2014.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA


Vildana Megla, dipl. iur.